

INFORME ELECTORAL 2021

HONDURAS

Realizado por el INSTITUTO DE DESARROLLO
DIGITAL DE LATINOAMÉRICA Y EL CARIBE - IDD LAC



El IDD-LAC se erige en un novedoso y confiable espacio para nutrir el diseño políticas públicas con la riqueza del diálogo multisectorial existente en la región así como tender puentes hacia la Cooperación Digital y para regulaciones que promuevan un desarrollo efectivo del ecosistema TIC.

ANÁLISIS DE LOS ASPECTOS DIGITALES DEL PROGRAMA DE GOBIERNO DE LAS CANDIDATURAS PARA LAS ELECCIONES PRESIDENCIALES DE HONDURAS

La voluntad de este documento es realizar un análisis sobre las propuestas en materia de desarrollo digital, realizadas por las tres principales candidaturas que se postulan para la presidencia de Honduras. El presente documento analiza el contenido de las campañas respectivas de los representantes de Libre, Partido Nacional y Partido Liberal desde una amplia perspectiva que abarca desde la política de telecomunicaciones y promoción del desarrollo de infraestructura digital, a las políticas de alfabetización digital o promoción de la digitalización de los sectores productivos. Este documento no hace juicios de valor sobre las propuestas realizadas por ambas candidaturas, tan solo pretende ser un instrumento útil de análisis electoral de cara a la próxima definición.

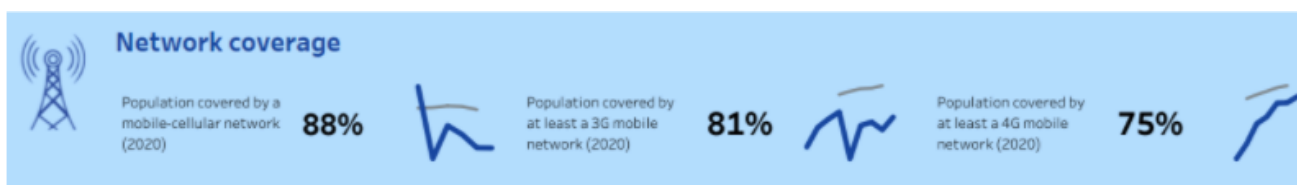
La primera vuelta de las elecciones se realizará el 28 de noviembre de 2021.

CONTEXTO DIGITAL DE HONDURAS:

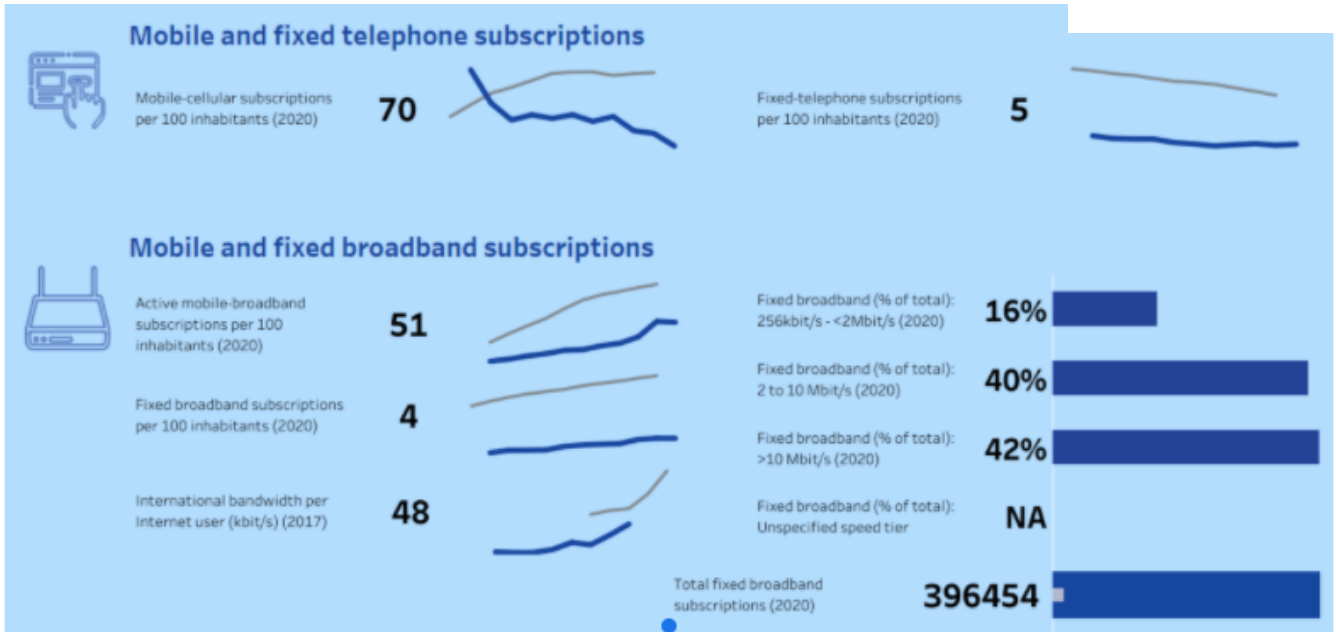
Si bien los últimos informes de CONATEL (Regulador de Telecomunicaciones) indican que los servicios de telecomunicaciones han venido creciendo en los últimos años, la brecha digital en el país, lograr una conectividad significativa sigue siendo uno de los principales retos del país. La accesibilidad y la asequibilidad de los servicios es un eje prioritario a resolver. Igualmente, como el resto de países de Centroamérica, la digitalización de los procesos productivos y en especial la adopción en PYMES se presenta como un reto profundo a resolver.

La reordenación del espectro y el suspendido apagón analógico, además de poder avanzar en resolver la crisis que viene sufriendo el operador estatal Hondutel desde ya hace varios años se presentan también como uno de los principales retos a futuro.

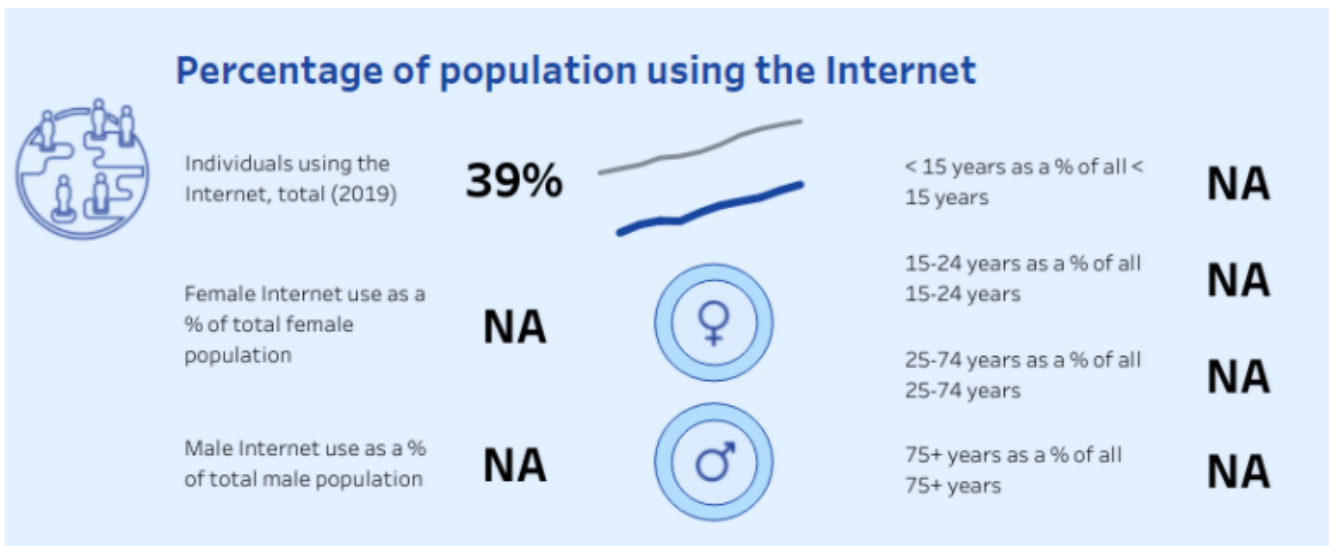
Datos de ITU Statistics:



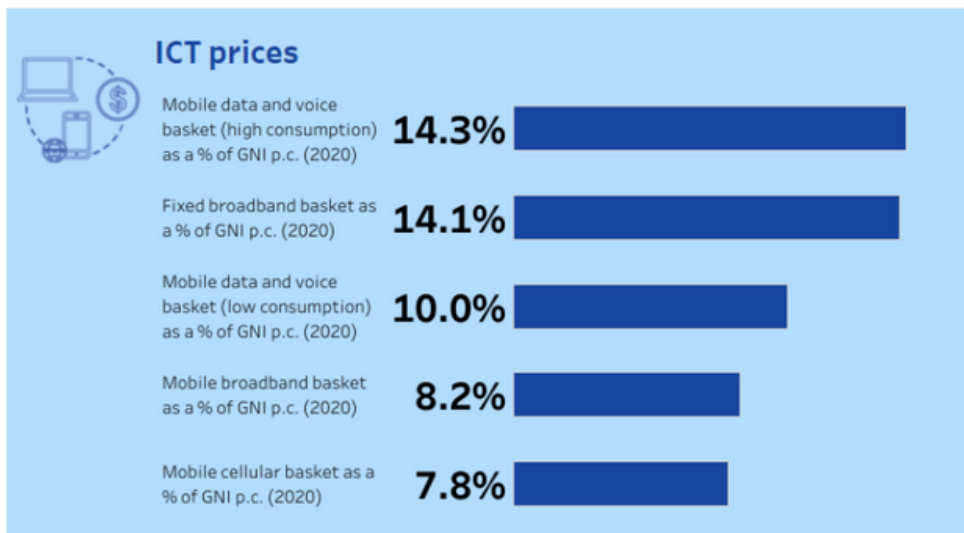
Gráfica 1. Cobertura de Internet en Honduras a 2020. Fuente ITU Statistics



Gráfica 2. Cobertura de Servicios fijos y móviles a 2020. Fuente ITU Statistics



Gráfica 3. Porcentaje de población usando internet a 2019. Fuente ITU Statistics



Gráfica 4. Coste canastas conectividad a 2020. Fuente ITU Statistics



PRINCIPALES CANDIDATURAS:

1. LIBRE. CANDIDATURA ENCABEZADA POR XIOMARA CASTRO¹



La candidatura encabezada por Xiomara Castro, está apoyada por el Partido Libre, partido que nació en 2009 a raíz de la pérdida del Gobierno por parte de Manuel Zelaya. Además es apoyada por el Partido Salvador de Honduras que encabeza Salvador Nasralla que hace fórmula con Xiomara Castro, Partido Innovación y Unidad y el movimiento independiente Honduras Humana, denominada "Alianza con el pueblo"

El plan de gobierno de Libre se denomina Refundación de la Patria y Construcción del Estado Socialista y Democrático, centrado principalmente en proponer un fuerte cambio sobre las tendencias de gobierno actuales y la actual crisis económica y social. Dentro de ello cuenta con referencias a lo largo del programa al desarrollo digital y la política de desarrollo de las telecomunicaciones, si bien sobre esta última no plantea un análisis muy extenso de la forma de realización.



Educación:

Señalan que “uno de los mayores obstáculos para desarrollar el proceso educativo en casa, es la falta de acceso a Internet y a material didáctico, sobre todo en las zonas rurales o urbanas de difícil acceso.” y que en Honduras “entre 400 mil y cerca de medio millón de estudiantes perdieron contacto con sus docentes en el marco del confinamiento cuando se pasó a la modalidad de educación virtual. Alrededor de 468 mil estudiantes no recibieron sus clases de manera regular, mientras unos 396 mil alumnos no pudieron continuar con sus estudios, ya que no tienen acceso a las herramientas tecnológicas para recibir clases de manera virtual.”

Para ello proponen:

- Garantizar el uso de las tecnologías de información y comunicación, democratizando su acceso gratuito a Internet educativo y acceso subsidiado a un aparato electrónico para garantizar la cobertura.
- Establecer mediante CONATEL una plataforma virtual de acceso libre y gratuito, vinculado a un sistema radial y televisivo de educación pública con carácter permanente

¹ <https://libre.hn/plan-de-gobierno-de-xiomara-2022-2026>



Economía

En el apartado económico no hacen referencia expresa a la incorporación de las tics o a la digitalización como tal, si bien señalan lo que sería un importante papel del estado en la dirección económica, así señalan:

- La importancia fundamental de la participación del Estado en corregir las distorsiones del mercado y orientar la inversión en función de una convivencia armónica con el ambiente y hacia la producción prioritaria, en vez del consumo enajenado.
- Promover activamente un modelo nuevo que procure la equidad entre géneros, etnias, generaciones y territorios con el fin de impulsar un Desarrollo Humano Sustentable.
 - Fin de monopolios; ni oligopolios, ni exenciones fiscales o exoneraciones que constituyen privilegios innecesarios para el desarrollo.
 - Recuperar el control y la propiedad sobre servicios públicos privatizados



Desarrollo Industrial

En la parte de desarrollo industrial señalan la necesidad de:

- Construir la infraestructura básica en materia vial, energética, de transporte y telecomunicaciones para impulsar la inversión nacional y extranjera con miras al cambio y transformación de la estructura productiva, el procesamiento, la apertura de nuevos y mejores mercados y el aprovechamiento de las cadenas globales de valor.
- Fomentar la innovación:
 - Desarrollar programas de capacitación y formación técnica en conjunto con las universidades y centros de formación profesional en áreas como la comunicación, la electrónica, las telecomunicaciones, biotecnología, diseño, entre otras.
 - Promover el establecimiento de parques industriales tecnológicos y agroparques que agreguen valor de la tecnología de proceso a las exportaciones.
 - Crear Centros de Productividad e Innovación para incrementar la producción y productividad de las empresas con participación de empresa, trabajadores y académicos.
 - Concretar una agenda de Economía Digital para impulsar las industrias creativas, la formación de talento digital, tanto a través de bootcamps, orientado a impulsar innovación de las empresas, producción creativa y apoyar el débil ecosistema de emprendimiento.
 - Expandir la inversión en innovación para incrementar la competitividad el descubrimiento de nuevas actividades y productos para la exportación
- Inversión Pública: El programa de inversión pública propuesto tiene como objetivo principal apoyar el crecimiento económico, a través de inversiones estratégicas en infraestructura en zonas postergadas y de energía, telecomunicaciones a las viviendas y plantas productivas.



Sobre Pymes:

- Establecer planes de producción sobre bases de PYME en: industria, servicios básicos, servicios financieros, construcción y comercio, identificando mercado interno y externo
- Desarrollar estudios e investigaciones sobre transferencia de tecnologías apropiadas para promover el desarrollo de las MIPYMES y empresas del SES.



Telecomunicaciones:

En materia de telecomunicaciones señala:

- Garantizar el acceso a las telecomunicaciones, como condición clave para el desarrollo.
- Implementar una Reforma de la ley Energía y Telecomunicaciones que sea ambiental y económicamente sostenible e incluya un plan de sostenibilidad financiera de la ENEE y HONDUTEL. Una vez saneadas esas empresas aumentar su inversión.
 - Incrementar la cobertura de Telecomunicaciones a nivel nacional, maximizar la eficiencia de la capacidad instalada y modernizar la infraestructura.
 - Implementar un Plan de reestructuración integral y administración profesional de la Empresa Hondureña de Telecomunicaciones (HONDUTEL) que, entre otros aspectos, adopte: un nuevo giro y nuevos servicios a ofrecer, contrato colectivo justo, sostenibilidad financiera, indicadores, estándares y metas de productividad global y que garantice Internet al sistema educativo.
- Recuperar la banda estatal de frecuencias. Recuperar la banda estatal para telecomunicaciones y optimizar el uso del espectro radioeléctrico para impulsar una mejora general en tarifas y servicios de telefonía fija, celular e Internet y servicios educativos y culturales.



Ciencia y Tecnología:

En materia de ciencia y tecnología señalan lo siguiente:

- Implementar la Ley para la promoción y Fomento del Desarrollo Científico, Tecnológico y la Innovación.
 - Plantean establecer los mecanismos institucionales para la interacción eficaz entre el sector público, la empresa y la academia, fundamentalmente la UNAH, para que esta última impulse la investigación.

- Obtener un sistema nacional de información. Con el objeto de identificar la información con que cuenta el país; en este aspecto la inclusión del sector empresarial -en su sentido amplio- será básico, dado que aportarían las experiencias al respecto de la innovación.
- Asignar al menos el 1% del PIB para inversión en Ciencia, Tecnología e Innovación.
- Elaborar una estrategia de consecución de recursos con la participación de la cooperación internacional, y países amigos que permitan generar y transferir tecnología a Honduras. Y buscar recursos complementarios con la empresa privada interesada en desarrollar tecnología idónea.
- Estimular la interacción entre centros de investigación públicos y privados que fortalezca la transferencia de tecnología hacia el sector productivo, con objeto de incrementar la competitividad
- Crear Centros Comunitarios Inteligentes, particularmente, en poblaciones y comunidades rurales e indígenas, con lo que se pretende impulsar o reforzar la cultura del conocimiento y la exploración de los conocimientos tradicionales.



Gobierno Digital

En materia de estado, señalan lo siguiente:

- Derogar la Ley Especial Sobre Intervención de las Comunicaciones Privadas“ Ley de Escuchas” (Decreto 243-2011) y la Ley para la Clasificación de Documentos Públicos Relacionados con la Seguridad y Defensa Nacional“ Ley de secretos” (Decreto No. 418-2013),
- Construcción de un Estado Abierto, donde internet sea un derecho humano y gratis para los estudiantes, y que todos los poderes del Estado puedan garantizar acceso a la tecnología, innovación, transparencia, rendición de cuentas y participación informada de la ciudadanía en las funciones gubernamentales. En materia de Estado Abierto y República Digital, proponen:
 - Establecer el gobierno digital abierto como plataforma primordial para modernizar el Estado al proveer herramientas tecnológicas para garantizar acceso del ciudadano a la información pública.
 - Crear un sistema nacional de interoperabilidad de la Administración Pública que agilice los procesos de trámites gubernamentales y reduzca el costo del gobierno y del usuario.
 - Fomentar en El Congreso un Sistema Digital de Transmisión de Fuente Abierta de las Funciones Legislativas en Tiempo Real, que permita el escrutinio público en la creación de leyes, transparentando la redacción de proyectos de Ley, sus cambios durante la sesión legislativa y la participación de las y los diputados en todo el proceso.
 - Promover la Agenda Abierta donde cada institución de los tres poderes del Estado publicará, a través de sus plataformas, la actividad que realice

2. PARTIDO LIBERAL. CANDIDATURA ENCABEZADA POR YANI ROSENTHAL HIDALGO²



La candidatura encabezada por Yani Rosenthal Hidalgo se encuentra apoyada por el Partido Liberal de Honduras, uno de los partidos tradicionales del país a lo largo de toda su historia.

El plan de gobierno de Yani Rosenthal hace leves referencias a lo largo del programa a los aspectos digitales en varios de los ejes de las propuestas. También posee un capítulo específico sobre ciencia y tecnología donde también sin profundizar hacer referencias en materia de telecomunicaciones y desarrollo digital.



Fortalecimiento Institucional

En materia de administración pública y gobierno señala lo siguiente:

- Transformar, tecnificar y eficientar la administración pública mediante la implementación de medidas ágiles, tecnológicas y posibles para la transformación de la administración pública puesta al servicio de la gente.
- Estandarizar las reglas del ecosistema digital con el objetivo de crear una plataforma que compatibilice los procesos de las instituciones gubernamentales, que sea accesible, clara y de fácil comprensión para el ciudadano, a la vez que le asegure la realización de procesos seguros y efectivos.
- Hacer funcionales y efectivos los mecanismos de transparencia y denuncia.
- Utilizar los indicadores reconocidos internacionalmente para medir nuestros avances



Educación

En materia educativa, hace referencia a realizar una reforma Curricular basada en los retos de la revolución tecnológica en curso con énfasis en las habilidades blandas, por habilidades blandas entienden el desarrollo del pensamiento crítico, razonamiento lógico, resolución de problemas y trabajo en equipo.



Seguridad

En materia de seguridad, apuestan por incorporar las tic para:

- Tecnificación de la investigación criminal implementando laboratorios de criminalística distribuidos en municipios con mayores tasas de criminalidad para fortalecer investigaciones policiales

² <https://www.yanirosenthal.hn/plan-de-gobierno>



Sector Agroalimentario

En materia de desarrollo del sector agroalimentario e incorporación de las tic al proceso plantean:

- Restablecer los servicios de asistencia técnica y capacitación a los productores mediante la creación de un fondo de transferencia de tecnología.
- Promover la adopción de tecnologías climáticamente inteligentes validadas para cada rubro productivo.
- Fortalecer el sistema de Alerta Temprana de COPECO, con fines de prevenir y mitigar los riesgos naturales relacionados con las actividades de producción agrícola, pecuaria, forestal y pesquera; así mismo para que genere información sobre las condiciones climáticas imperantes en las diferentes regiones productivas del país



Ciencia y Tecnología

En el capítulo sobre ciencia y tecnología es donde más referencias podemos encontrar a su apuesta digital, si bien más allá del propósito inicial no encontramos líneas de acción concretas en áreas como las telecomunicaciones.

En materia de tecnología y ciencia proponen:

- Impulsar la mejora continua de la gestión gubernamental con el aprovechamiento de Tecnologías de la Información y la Comunicación (TIC) para propiciar vías de desarrollo que generen prosperidad y garanticen a las Instituciones del sector público sean administradas en forma transparente y accesible al pueblo enmarcados dentro de los siguientes objetivos
- Disponer de infraestructura de telecomunicaciones adecuada para el desarrollo de la sociedad de la información
- Promover el desarrollo de capacidades que permitan el acceso a la sociedad de la información.
- Desarrollar el sector social de Honduras garantizando el acceso a servicios sociales de calidad, promoviendo nuevas formas de trabajo digno, incentivando la investigación científica e innovación tecnológica, así como asegurando la inclusión social y el ejercicio pleno de la ciudadanía.
- Realizar acciones de apoyo a los sectores de producción y de servicios en el desarrollo y aplicaciones de TIC.
- Procurar la generación de procesos de gestión que beneficien a la ciudadanía y a las empresas en general, brindando servicios de calidad, accesibles, seguros, transparentes y oportunos, a través del uso intensivo de TIC.
- Creación de la Secretaría de Ciencia y Tecnología

3. PARTIDO NACIONAL DE HONDURAS. UNIDAD Y ESPERANZA. CANDIDATURA ENCABEZADA POR NASRY ASFURA



La Candidatura encabezada por Nasry Asfura, se encuentra apoyada por el Partido Nacional de Honduras, uno de los partidos tradicionales del país a lo largo de su historia.

Desafortunadamente, la candidatura presidencial de Nasry Asfura carece de una plataforma online donde poder acceder a su programa electoral, por lo que no hemos podido acceder de manera oportuna a sus propuestas y analizar como es debido sus propuestas tic. Únicamente podemos hacer referencia a pequeñas pinceladas que el candidato ha remarcado en los medios de comunicación hondureños a lo largo de la campaña electoral.

La candidatura de Nasry Asfura se plantea como eje principal de gobierno lo siguiente:

- Apuesta desarrollista
- Trabaja junto al sector privado para desarrollar, principalmente, a la micro, pequeña y mediana empresa; también a los grandes contribuyentes.
- Fomentará la inversión extranjera y nacional, apoyará al empresario y agricultor.
 - Promete bajada de impuestos generalizada
 - Fortalecerá los bonos para los productores e impulsará programas de asistencia técnica y mecanismos para que los productores tengan acceso a créditos a bajos intereses
- La Maquila 2.0 será su prioridad como uno de los pilares de la masiva generación de empleo,
 - Para fortalecer el rubro, Asfura señala que se pretende ofrecer seguridad jurídica, con inversiones seguras, y diferentes beneficios fiscales a través de la generación de empleos
- Educación
 - Habla de fortalecer la tecnificación
 - Asesorarse para fortalecer la tecnología en los sistemas educativos e impedir que se detenga la educación
- La descentralización es una clave de su programa
 - Desarrollo de los 298 municipios del país
 - Desarrollo de Infraestructura
- Mejorar la transparencia y la gestión
- Mejoras en la Seguridad Ciudadana